

改革再出发要重塑政府与市场关系

■ 辜胜阻

【关键词】改革 政府 市场

【中图分类号】F12

【文献标识码】A

【文章编号】1008-1747(2014)01-0012-02

35年来召开了八次三中全会。十一届三中全会决定要把工作重心转到经济建设上来，在一个平均主义时代提出“让一部分人先富起来”。这次全会对全面深化改革做出了系统部署，在经济体制、政治体制、文化体制、社会体制、生态文明体制改革之中，强调发挥经济体制改革的牵引作用，推动生产关系同生产力、上层建筑同经济基础相适应，推动经济社会持续健康发展。在经济改革的核心问题政府与市场关系上提出“让市场在资源配置中发挥决定性作用”。

美国哈佛大学教授傅高义写了一本在西方影响非常广泛的书《邓小平时代》，他在书中有一个结论，就是邓小平一生中最重要的一次讲话就是十一届三中全会的讲话。我认为邓小平十一届三中全会讲话中，最重要的思想观点是“让一部分人先富起来”。有人问十八届三中全会最重要的理论或者说最重要的观点是什么？我觉得是“让市场在资源配置中发挥决定性作用”。“让一部分人先富起来”和“让市场发挥决定性作用”这两大观念革命都体现了改革的市场化取向。如果没有“让一部分人先富起来”的理念，就不可能有今天的中国市场化改革。十八届三中全会使当年的一个“让”变成了三个“让”：让一切劳动、知识、技术、管理、资本的活力竞相迸发，让一切创造社会财富的源泉充分涌流，让发展成果更多更公平惠及全体人民。十一届三中全会强调的是“先富”，十八届三中全会的第一个“让”强调让五大要素活力竞相迸发，第二个“让”强调让一切创造财富的源泉充分涌流，第三个“让”强调要实现“共富”。

35年前改革的难点是观念革命。那时奉行“财富越多越资本主义”，连农民在自留地上种的农作物、养猪养鸡都被认为是“资本主义的尾巴”。在这样的意识形态下没有既得利益者，要让一部分人先富起来，就

要打破“财富越多越资本主义”、“越穷越光荣”等观念的障碍，更多的是靠“摸着石头过河”的渐进式改革模式。35年后改革的难点则是利益调整，更多是要靠顶层设计。当前改革已进入“深水区”，涉及面宽，触及利益层次深，风险比较大，改革难度越来越大。我们在改革中要防止改革设计的“碎片化”，要防止改革目标上“头痛医头、脚痛医脚”的“应急化”，要防止推动主体的“部门化”。三中全会提出来，要增强改革的系统性、整体性、协同性，成立全面深化改革领导小组，负责改革总体设计、统筹协调、整体推进、督促落实，就是要应对这些问题。

回顾我国的改革历程，可以发现，我们过去30年，经济的辉煌一个重要因素是得益于“制度红利”，通过改革产生的“制度红利”。过去30年，第一个十年是农村农业的改革所创造的制度红利，第二个十年是国企改革的“黄金十年”推动了经济可持续发展，第三个十年改革主要是加入WTO以后“开放倒逼改革”的十年。那么，下一个十年是什么？我认为就是要重新塑造政府与市场的关系，加快政府自身改革，完善市场经济体制的关键十年。在物质财富迅速增长的35年中，最重要的是中国崛起了一个企业家阶层，形成了多元市场主体，企业及其企业家成为最活跃的重要市场主体。企业家阶层的崛起有辉煌的一面，但也有悲壮的一面。我们现在有一批一批的“问题官员”倒下了，牵出一批又一批的“问题富豪”。是问题富豪产生了问题官员，还是问题官员产生了问题富豪？我的答案是“问题制度”。资源配置是政府决定。贯彻十八届三中全会精神，要“让市场在资源配置中起决定性作用”，就必须理顺政府与市场的关系，严格划清政府与市场的边界。市场经济需要市场“无形之手”和政府“有形之手”配合，充分尊重市场客



观规律。政府既不能缺位，也不能越位，市场能做的就让市场去做，社会可以做好的就让社会去做，政府管好自己应该管的事情，让市场发挥应有的作用，激发更大的活力，这样才能形成经济持续发展的内生动力。通俗来说，是在“听市场”还是“听市长”问题上，强调市场是首要的、是决定性的。

市场如何起到决定性的作用？十八届三中全会报告中从六个方面来讲市场如何起决定性作用：一是要有公平的市场准入。二是要有平等的市场竞争。三是企业、消费者、投资者等市场主体要有自主权。四是产品、服务和要素的价格要市场决定。五是资源配置要注重效率和公平。六是尊重市场的规律实现优胜劣汰。我认为最重要的是要坚持市场主体平等原则。过去我们讲国企是国民经济发展的基础，但是十八届三中全会提出，公有制经济和非公有制经济都是社会主义市场经济的重要组成部分，都是我国经济社会发展的重要基础。公有制经济财产权不可侵犯，非公有制经济财产权同样不可侵犯。国家保护各种所有制经济产权和合法利益，保证各种所有制经济依法平等使用生产要素、公开公平公正参与市场竞争、同等受到法律保护，依法监管各种所有制经济。这种强调市场主体平等地位的理念是前所未有的。过去强调国企的活力、控制力、影响力，十八届三中全会提出要激发非公有制经济的活力和创造力。

政府应该如何发挥引导作用？光有市场发挥决定作用还不够，要让改革释放发展最大制度红利。李克强总理最近指出，简政放权成为深化改革的“马前卒”和宏观调控的“当头炮”。政府职能的转变、行政

体制的改革是经济改革的核心问题，同时也是政府自身改革的核心问题。全会的决定提出，要完善发展成果考核评价体系，纠正单纯以经济增长速度评定政绩的偏向，提出了很多的其他的指标。加快转变政府职能，深化政治体制改革，让权力在阳光下运行，实现这一目标必须做好以下六点。一要放权。中央政府对地方政府向下放权，对市场和社会向外放权，最大限度地激发市场和社会的发展活力。二要削权。以职能转变为核心，继续简政放权。三要分权。确保决策权、执行权、监督权既相互制约又相互协调，改变权力过于集中的局面。四要限权。要确保国家机关按照法定权限和程序行使权力，让权力在宪法和法律的“笼子”中运行。五要监权。要加强党内监督、民主监督、法律监督、舆论监督，让权力在阳光下运行。六要防止侵权。防止政府对公民合法权益的侵犯，确保依法行政，绝不允许以言代法、以权压法、徇私枉法。要通过以上措施，切实做到十八届三中全会提出的把权力关进制度“笼子里”。今年以来，中央政府已取消和下放334项行政审批等事项。改革已经初见成效。今年以来，全国各类企业登记数比去年同期增长25%，其中民营个体企业增长37%，带动了民间投资以23%左右的速度增长，这是前所未有的收获。

（作者为全国人大财经委员会副主任委员、民建中央副主席，经济学家）

责任编辑 赵 玥

准确理解国家治理及其现代化

■ 何增科

【关键词】国家治理 深化改革 现代化

【中图分类号】D6

【文献标识码】A

【文章编号】1008-1747(2014)01-0013-02

十八届三中全会中央关于全面深化改革若干重大问题的决定中提出，全面深化改革的总目标是发展和完善社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力的现代化。

那么，什么是国家治理，什么是国家治理体系，什么是国家治理能力，它的现代化的衡量标准是什么？大家都特别关心，但是到目前为止答案还不多，因为这个问题在学界探讨的比较少，那么，我想从个