

新一轮创业潮是城镇化新引擎

全国人大财经委员会副主任委员、民建中央副主席、武汉大学教授 辜胜阻

当前城镇化处于高速发展的阶段，2014年全国城镇化率为54.77%，较上年提高1.04个百分点。高速城镇化进程中一个非常重要的问题是产业支撑与稳定就业，这关系到城镇化的质量与后续发展动力问题。2015年政府工作报告提出，要推动大众创业、万众创新，打造经济发展的新引擎。国家工商行政管理总局统计显示，2015年1月到4月，全国新登记注册市场主体406.6万户，同比增长13.5%；注册资本（金）7.4万亿元，增长40.3%。当前我国正面临新一轮创业浪潮，如何充分利用这一发展机遇，进一步激发创业热情，是提升我国城镇化发展质量、增强城镇化发展后劲的重要环节。

避免出现“拉美化”现象

城镇化健康发展为何要推进创业？高速城镇化需要创业带动就业形成产业支撑。城镇化涉及人、业、钱、地、房五大要素，其中产业支撑和转移人口稳定就业是城镇化的重要基础。一方面，“市民化=稳定就业+公共服务+安居及观念转变”，通过创业增加就业机会、提升就业稳定性是市民化的重要前提。农业转移人口是否实现市民化，是度量我国新型城镇化水平的一个重要问题。完全意义上的城镇化要实现进城人口的“三维转换”：从农业到非农业的职业转换、从农村到城镇的地域转移以及从农民到市民的身份转变。发达国家的城镇化基本上是三维转换一步到位，而我国进城人口虽然实现了地域转移和职业转换，却没有实现从农民到市民的身份转变，因此2亿多的农民工只能被称为是不完全的“半城镇化”，付出了巨大的社会代价。为改变这种“半城镇化”局面，必须以创业带动就业，通过稳定就业、保障转移人口享有城市公共服务，并促进“安居梦”的实现及观念转变，实现市民化。

另一方面，通过创业带动就业，增加转移人口就业机会和稳定性，能够避免出现“拉美化”现象，提升城镇化进程的质量和可持续性。缺乏稳定就业的城镇化将导致贫困由农村向城市“平移”。巴西的城镇化率近90%，然而由于城镇化与产业发展相脱节，导致大量农民涌入城市形成大片贫民窟；里约热内卢贫民窟里居住的人口超过200万人，贫民窟里枪支毒品泛滥，时常缺水断电，存在严重的社会问题和治安隐患。我国的城镇化进程必须与产业发展相协调，鼓励创业带动就业，充分发挥进城劳动力资源优势，避免盲目追求人口快速城镇化和土地高速非农化的现象。同时，通过创业促进产业发展与产城融合，提高城镇吸纳就业能力和城市建设管理水平，充分发挥产业发展对城市经济的支撑作用，防止出现大量空城、鬼城、债城。大量国际国内经验表明，城镇化必须建立在坚实的产业基础上，通过产业发展来为新市民提供就业机会，而不是依托房地产来唱“空城计”。

四大动力激荡新一轮创业潮

怎样看当前的创业浪潮？改革创新正引领新一轮创业浪潮。李克强总理提出，“要借改革创新的东风，在中国960万平方公里的大地上掀起一个大众创业、草根创业的新浪潮”。改革开放以来，我国共经历了三次创业浪潮，并诞生了三代民营企业家；与前三次创业浪潮相比，新一轮创业浪潮的主体更加具有复合性：金融危机催发海归潮推动创业；精英离职引发创业浪潮，不仅有官员创业，也有大量科技人员从科技企业离职创业；返乡农民工掀起新的草根创业浪潮；政府大力推进大学生创业。

从发展动力来看，新一轮创业浪潮的兴起有四大动力。一是简政放权和商事制度改革降低了创业门槛与成本，推动新的市场主体井喷式增长。通过这些改革红利，简化了创业程序，完善创

业政策环境，有利于实现用政府权力的“减法”换取创新创业的“乘法”。二是新一代互联网技术与互联网金融的发展带动产品服务、商业模式与管理机制的创新，引领新一轮互联网创业浪潮。互联网产业已成为中国经济最大的新增长极和创业空间。与传统行业创业相比，互联网创业具有与最新科技联系紧密，创新性要求高；与股权投资的风险偏好特点相匹配，创业与创新、创投形成“铁三角”；创业主体多元；创业成本低；产业衍生性强；商业模式多样化；创业环境相对透明公平，以能力为导向等特点。总之，互联网新经济成为当今中国经济增长的最大引擎。三是高新区与科技园区作为集聚人才、技术、资金等创新要素的重要载体，引领新一轮聚合创业创新浪潮。中关村是典型的要素聚合创新载体，具有产、学、研、用、金、介、政齐备的协同创新体系，通过不断吸引人才、技术、资本、信息等创新要素资源集聚，中关村不仅成为创业创新者的栖息地，还成为北京和全国互联网创新经济的最大引擎。据统计，中关村创造的 GDP 占北京市 GDP 的 24%，经济增长贡献率超过 40%。四是当前出现的并购热刺激“职业创业人”崛起。IPO 暂停后，倒逼 VC/PE “左转早期”，关注初创型项目；“右转并购”，通过并购实现退出。阿里巴巴等大企业也有并购需求，通过投资并购完善产业链，扩大业务范围和提高资源利用效率，由此推动了一大批目标定位为被收购退出、倾向“短平快”的“职业创业人”崛起。

多措并举推创业

那么，该如何推进创业？我认为要多措并举，营造良好的创业环境，进一步推进新一轮创业浪潮发展。由于创业风险的客观存在，初创企业往往是“九死一生”，存活率不高。让企业不仅能够“生出来”，而且能够“活下去”“活得好”，就必须多措并举推进创业，特别是政府要作为，金融要改革。

具体而言，一要营造低成本、低门槛的公平有序的创业环境，强化法治保障和政策支持，让草根创业者热情竞相迸发，让精英创业者的初创企业快速成长。调查显示，2013 年中国创业环境在参加全球创业观察的 69 个国家和地区中排在第 36 位，仅居于中游水平，中国创业环境有待提升。进一步降低创业成本和门槛，优化创业环境对于激发创业者激情、推进创业浪潮具有重要意义。二要实现创业与创新联动，形成以推广应用带动技术创新，以技术创新促进推广应用的良性发展机制。创新与创业是一对孪生兄弟，实现创业创新联动，非常重要是要进一步放松市场管制，允许不同商业模式和运营机制先行先试和应用示范，大力支持科技成果产业化，鼓励带动更多技术创新和商业模式创新。三要营造良好的创客空间，打造绿色的创业生态，发挥平台企业的龙头带动作用，形成依托平台创新创业的新模式、新潮流。创业的成功离不开良好的创业生态体系，中关村之所以取得优异的创业创新绩效，与其基于创新创业企业、高校和科研机构、高端人才、天使投资和创业金融、创新创业服务体系、创新创业文化等要素的创新创业生态系统密切相关。四要发展服务创业创新的天使投资、风险投资等股权投资，发展互联网金融，拓宽融资渠道，解决创业所需要的“钱”的问题。天使投资是创业投资产业链体系的源头，推进新一轮创业浪潮的发展离不开股权投资的支持。

五要构建针对创业者的教育培训体系，大力发展创业技能教育，解决创业所需要的“人”的问题，化解人才瓶颈。近日，国务院办公厅印发了《关于深化高等学校创新创业教育改革的实施意见》，提出要实施弹性学制、允许保留学籍休学创新创业，这对于提高创业教育水平，推进高校创业指导从“学院派”变“实战派”，增强创业者实践经验和创业能力具有重要意义。六要构建支持创新创业的多层次资本市场，让创业企业能活得更长，长得更大，走得更远。良好的企业生态不仅要有铺天盖地的小微企业，而且要有顶天立地的大企业。而大企业的成长离不开成熟的资本市场的支持。要通过技术创新和金融创新双轮驱动，大力发展支持创业者创新的金融市场，努力营造促进创新创业的良好投融资环境。推进主板市场、中小板市场、创业板市场的市场化和法治化改革，使其更好地服务于实体经济和科技型企业。大力发展场外市场，让“新三板”和区域股权交易市场（四板）成为中小微企业融资和发展的重要平台。同时，股权众筹是多层次资本市场的重要补充，要鼓励股权众筹有序发展，助推创业创新。