

让创新创业成为新常态经济的新引擎

辜胜阻 曹冬梅 庄芹芹(辜胜阻 全国人大财经委员会副主任委员、民建中央副主席、武汉大学教授)

中国经济发展进入新常态,新常态的关键字是“新”,表明老路已经到了尽头,旧的发展方式已经无法延续。新常态最关键有四大变化,一是经济增长速度由过去近两位数的高速增长转为中高速增长“七时代”;二是经济增长的动力从“要素驱动”、“投资驱动”转向通过技术进步来提高劳动生产率的“创新驱动”;三是经济增长的结构由以工业为主的增长转为以服务业为主的增长,对外开放中高水平引进来、大规模“走出去”;四是经济发展的重心从过去过度重视经济增长速度转向着重经济发展质量和效益。当前,我国经济增长呈三期叠加的状态,即经济增长速度换挡期、结构调整阵痛期、前期刺激政策消化期,房地产、制造业、基础设施等传统引擎下行压力很大。为避免中国经济出现“硬着陆”,实现经济中高速增长、产业走向中高端的“双中高”目标,中央经济工作会议提出要用政府和市场这“两只手”,一要打造新引擎,要通过推动大众创业、万众创新,释放民智民力;二是要改造传统引擎,特别是用信息化改造传统产业,使传统增长点焕发新活力。其中,创新创业是打造新引擎与改造旧引擎的重要手段,是开启经济发展新常态的关键。

新一轮创业创新浪潮

是引领经济新常态的关键

第一,创新创业能培育出新的经济增长点,有利于打造稳定中国经济增长的“新引擎”。一方面,创业活动可以将我国目前大量科技创新成果变为现实的产业活动,推动创新的产业化。另一方面,新一轮创业浪潮不断推动新产品、新服务的涌现,创造出新的市场需求,形成了很多新兴业态,比如“互联网医疗”、“在线教育”、“互联网金融”等新兴业态,成为新的经济增长点。第二,创新创业能推动我国产业结构优化升级。当前我国制造业面临着产能过剩、资源利用率低和结构不合理的问题,将创新的思维和技术运用到产品研发设计、生产制造、经营管理、销售服务等环节,有助于以生产者、产品和技术为中心的制造模式加速向社会化和用户深度参与转变,推动产业向纵深发展和工业转型升级。此外,以“互联网+”为代表的创新创业催生了一大批新型的现代服务业企业,激烈的竞争促进了我国服务业的升级发展,加速了产业结构的高级化。第三,新一轮创业创新浪潮的兴起,有利于以创业带动就业,更好地发挥市场在促进就业中的作用,缓解就业难困境。目前我国就业压力巨大,大学生就业难问题愈演愈烈,农民工就业不稳定。我国不仅需要顶天立地的大企业,更是需要铺天盖地的小企业,才能撑起人口大国的就业。此外,高速城镇化需要创业带动就业形成产业支撑。城镇化的关键在于实现农民工市民化。“市民化=稳定就业+公共服务+安居及观念转变”,通过创业增加就业机会、提升就业稳定性是市民化的重要前提。

新一轮创业创新浪潮

呈现出六大特征

第一,政府自上而下主动作为。自“大众创业,万众创新”提出以来,政府进一步释放改革红利,助推新一轮创业浪潮。2014年新注册企业增长50%以上,互联网一类企业增长98%。第二,创新创业主体多元化。新一轮创新创业有四大主体,一是金融危机催发海归回国创业;二是精英离职创业;三是全球金融危机导致大量农民工返乡创业;四是国家积极推动大学生创业。第三,创新创业互联网化。互联网技术的不断创新和广泛运用,带来了更广阔的创业空间,更低的创业

门槛，更活跃的风险投资，更公平的创业环境以及更年轻的创业者，互联网成为创业第五疆域和最大创业空间。第四，创业与创新联动。新一轮创业创新浪潮的决定因素是创新，通过商业模式、管理机制、技术研发上的创新，才能占据市场，获得利润。第五，载体区域化。高新区与科技园区作为集聚人才、技术、资金等创新要素的重要载体，引领要素聚合创业。北京和深圳拥有良好的资源优势 and 创业生态，吸引了大批创业者集聚。第六，创业创新生态化。创新过程具有创新难度高、资金投入高、市场风险高等特征，这与创业投资风险偏好的特点相匹配，新一轮创业浪潮使创业与创新、创投形成“铁三角”。中关村产、学、研、用、金、介、政齐备，协同创新，是典型的“铁三角”生态区。

推进新一轮创业创新浪潮

要多措并举

为进一步推进创业创新浪潮，一要营造低成本、低门槛、公平有序的创业环境，培育“宽容失败、鼓励冒险、兼容并包、宽松创业”的创业创新文化，让创业创新的活力竞相迸发。进一步打造公平竞争的市场环境，加大简政放权力度，深化商事制度改革，重视知识产权保护，强化法治保障和政策支持，营造均等普惠的环境，激发创业者激情。二要继续发展创业服务，营造良好的创客空间，构建良性创业生态。发展众创空间，鼓励车库咖啡、创新工场等新型孵化器与创业投资相结合，增强创业孵化能力。优化支持创业的财务管理、人力资源管理、法律咨询等第三方机构的专业服务，推动建立“互联网+”创业体系，构建创业与创新联动、线上与线下结合的新型创业创新模式。三要大力发展创业技能教育，构建针对创业者的教育培训体系，提高创业参与者的创新能力和综合素质，化解人才瓶颈。支持高校、科研院所等科研技术人员创业，引导和鼓励大学生创业，支持优秀留学回国人员创业。四要用好财税政策的扶持，建立创业创新公共服务平台，营造有利于创业创新的政策环境。统筹安排扶持初创企业的财政资金，对众创空间等孵化机构予以适当优惠。对创业创新的各参与主体给予普惠性税收优惠，把“少取多予”的“三农”政策移植到初创企业上来。整合各类创业创新资源，打造专业化、网络化的服务平台体系，依托平台开展多样化的创业培训、创业大赛等活动，发挥平台的支撑作用，为初创企业提供必要的公共服务。

“大众创业，万众创新”离不开金融支持。融资问题是影响初创企业生存发展的重要因素，让企业活得更长、长得更大，离不开金融市场的支持。随着简政放权和商事制度改革的不断推进，市场主体增长迅速。据统计，2015年5月份全国新登记注册市场主体137.8万户，比去年同期增长20.4%，其中企业38.6万户，平均每天新登记企业达1.25万户。新一轮创业创新浪潮不能只是“昙花一现”，而应成为经济新常态的持久动力。李克强总理说，我们不仅要让企业“生出来”，而且要让他们“活下去”、“活得好”。生出来很容易，但是要活下去、活得好非常困难。初创企业存活率不高，往往是“九死一生”，现在六成企业寿命在五年以内。为此，要发挥金融市场在支持创业创新中的重要作用，构建支持创业创新的多层次资本市场，创新金融业态，发展创业投资，解决初创企业生存发展所需要的“钱”的问题。具体而言，一要发展互联网金融，引导股权众筹融资服务创业创新，有序地开展公开、小额众筹融资试点。股权众筹融资有利于降低初创企业的融资门槛和融资成本，并帮助企业在融资的同时进行前期市场调查，有利于降低企业经营风险，被誉为“大众创业、万众创新”的孪生兄妹。二要继续发展天使投资和创业投资，以创业、创新、创投“铁三角”引领创业浪潮。建立国家新兴产业创业投资引导基金和国家中小企业发展基金，发挥政府资金的杠杆作用，撬动社会资本参与新兴产业发展，积极引导创业投资向创业企业的初期延伸。创新金融服务模式，拓宽融资渠道，推动创业投资机构与商业银行、商业保险等传统金融机构进行合作，开发投贷联动、投保联动等新型业务模式，增强对初创企业的服务能力。三要继续规范繁荣资本市场，服务于创业创新。加快推进股票发行注册制改革，降低优质创业企业上市融资门槛，推动上海证券交易所的战略新兴产业板的建立。继续发展面向创新型中小企业的全国中小企业股份转让系统（新三板），并推进新三板的优质创新型企业向创业板转板试点。

规范发展区域性股权交易市场，为区域内企业提供股权转让、股权质押等多种形式的融资服务。

总之，要多措并举，通过改革不断完善体制机制，推动资金链引导创业创新链、创业创新链支持产业链，以创业带动就业、以创新促进发展，让创业创新真正成为经济新常态新引擎。