

近些年,世界产业结构已加快由“工业型经济”向“服务型经济”转型,我们要

## 把握现代经济发展重要趋势

全国人大常委会委员 辜胜阻 文骏

编者按 服务业的繁荣发展是现代化的重要标志。大力发展服务业特别是生产性服务业,对于加强和改善供给,扩大就业,拓宽服务消费,具有十分重要的战略意义。“十二五”时期,我们一定要把推动服务业大发展作为产业结构优化升级的战略重点,加快壮大服务业规模,全面提高服务业特别是现代服务业发展水平。

服务业的兴旺发达是现代经济的一个重要特征和经济社会发展的一大趋势。20世纪60年代初,世界主要发达国家的经济重心就开始转向服务业,产业结构呈现出“工业型经济”向“服务型经济”转型的总趋势。随着社会分工程度的高度发展和经济转型进程的加快,发达国家在产业结构调整过程中不断投入技术、知识和人力资本,使产业结构不断地趋向“软化”,实现了经济的高度服务化。服务业为发达国家的经济社会发展提供了更多的就业机会,创造了较高的劳动生产率,使其国际竞争力不断增强,占据全球价值链的高端。

我国服务业实现较快发展

“十一五”时期,随着工业化、城镇化、信息化、市场化和国际化的快速发展,我国服务业主动适应经济转型升级、人民生活水平持续提高和改革开放不断深化的要求,在经济增长贡献、就业吸纳、结构优化升级、集群化发展、新兴业态拓展等方面都取得了较显著的成绩。

——服务业对经济增长的贡献份额稳步上升。“十一五”时期,我国服务业规模总量不断扩大,服务业增加值占国内生产总值比重稳步提高,为经济平稳较快发展作出了重要贡献,成为国民经济发展的主要支撑力量。据统计,2009年我国实现服务业增加值14.8万亿元,占GDP的比重为43.4%,与“十五”末的2005年相比,分别增加7.3万亿元和提高2.9个百分点。

——服务业吸纳就业的功能不断提升。随着一批高就业贡献率服务行业的迅速发展,我国服务业就业保持着稳定的增长趋势,吸纳就业的功能不断增强,不仅在一定程度上解决了部分社会新增人员就业的问题,同时吸纳了大量从第一、二产业转移出来的富余劳动力。据统计,2009年我国服务业就业人数2.7亿人,比2005年增加了2832万人,年均增加708万人。

——服务业结构优化升级速度加快。随着技术革新的加快,我国服务业逐渐向高附加值、知识密集方向发展,内部结构层次和水平得到进一步提升。金融、信息、物流、商务服务等现代服务业在整体服务业中所占的比重呈现持续上升态势,在增加值中的比重也明显提高,逐渐成为推动服务业发展的主要带动力量。据统计,“十一五”前4年,金融业年均增速为21%,占GDP的比重已达5.2%。

——服务业集群化发展态势日益显现。近年来,我国各省区市非常重视服务业的集群化发展,建成了一批功能特色鲜明、辐射力强、带动作用大的服务业集聚区,其强化专业分工、协作配套、降低创新成本等作用得到充分发挥。比如,北京中关村科技园区形成了高技术服务业集群,金融街则形成了金融产业集群。

——服务业新兴业态不断拓展。服务领域不断拓展,内容日趋精细,涌现出一批发展速度快、市场竞争力强的新兴业态,呈现出“小产业、大市场”的特征。电子商务、现代物流、IT服务、研发与设计服务、管理咨询、服务外包、文化创意等新兴服务业态增势迅速,成为推动服务业发

展和经济结构调整的新动力。有数据显示,2009年我国网络购物用户规模同比增长45.9%,网络购物交易额接近2500亿元,同比增长近100%。

——服务业改革开放不断深化。“十一五”时期,我国已出台多项措施推进服务领域的改革。服务业价格、投资、市场准入等环节的改革正在逐步推进,电信、航空等垄断性行业初步引入了市场竞争机制,服务质量得到较大改善。同时,我国不断改善投资环境,积极承接服务业国际转移,服务业利用外商直接投资的规模不断扩大,服务外包和跨国公司在我国离岸业务的发展速度加快。

同时也要看到,虽然我国服务业实现了较快发展,但总体发展仍然滞后,与国际水平相比尚有较大差距;还不能较好地满足我国经济社会发展的需要,服务业结构有待进一步优化。

#### 加快发展服务业意义重大

“十二五”时期,是全面建设小康社会的关键时期,是深化改革开放、加快转变经济发展方式的攻坚时期。服务业的繁荣发展是产业结构优化升级的重要内容。大力发展服务业特别是生产性服务业,对于加强和改善供给,扩大就业,拓宽服务消费,减轻资源环境压力,加快经济发展方式转变,具有重大意义。

一是服务业的发展有利于产业结构的优化,减少经济增长对高投资和高资本积累的依赖。在当前经济发展中,现代服务业可以与制造业进行融合,加速向制造业生产前期研发、设计,中期管理、融资和后期物流、销售、售后服务、信息反馈等全过程渗透,改造和提升制造业;有利于推动传统制造企业积极发展各类与产品相关的服务业务,从单纯销售产品发展成为提供服务和成套解决方案的综合性企业。同时,服务业在国民经济中所占比重的提高有助于构建现代产业结构体系,加快产业结构优化升级。

二是服务业的发展顺应了我国居民消费由生存型、温饱型向享受型、发展型升级的趋势,顺应了消费结构升级的趋势,有助于建立健全扩大消费的长效机制。

三是服务业的发展有利于减轻经济发展对出口的依赖,提高服务贸易发展水平。服务业劳动生产率的提高,可以推动我国需求结构的改善,实现内需与外需的协调平衡发展,减轻经济增长对出口的过度依赖。同时,随着信息技术的广泛应用和现代服务业的快速发展,我国服务产品的可贸易性和国际竞争力会得到很大的提高,将有力地推动我国服务贸易快速发展,促进服务贸易与货物贸易的协调发展。

四是服务业特别是高端服务业的发展可以吸引更多社会资金进入实体经济。高端服务业具有高成长的特性,拥有广阔的发展前景,能够满足民间资本获取高回报、高利润的要求。高端服务业的兴起与发展为民间资本开辟了新的投资领域和投资渠道,有助于吸引民间资本进入,不仅能够让热钱变“冷”,游资变“稳”,闲钱变“活”,化解流动性结构失衡所引起的通胀预期攀升和物价非理性上涨的压力,而且有助于民间资本转化为有效资本,增强民间资本投资实体经济的信心和吸引力。

五是服务业的发展可以较好地满足经济社会发展的需要。随着消费模式和消费结构的改变,消费者更加注重产品的个性化以及产品使用的便利性,服务业消费不断拓展、普及。比如,生活性服务业的发展有利于应对当前的老龄化压力。有数据显示,目前我国有1.69亿老年人,潜在养老产业达万亿元规模。服务企业也可以通过提高产品或服务的知识技术含量,或开展商业模式创新,较好地满足消费者的多样化服务需求特别是中高端服务需求。

六是服务业的发展可以实现结构性的节能减排,降低经济增长对资源投入的依赖,提高资源使用效率,有利于建设资源节约型、环境友好型社会,实现经济可持续发展。服务业通过创新、知识扩散和生产外溢效应可以促进传统产业转型升级,促使传统产业减少对实物资源的需求和对生态环境的压力,改变以资源消耗高、环境污染大为代价的传统工业化方式,走新型工业化道路,实现经济发展与人口、资源和环境之间的协调发展。同时,现代服务业以知识为主要投入要素,以高人力资本、高信息含量和高技术含量为特征,能源资源消耗低,环境污染小,发展潜力大。

大力发展现代服务业，可以实现结构性的节能减排，促进“粗放”到“集约”的转变和经济的可持续发展。

#### 全面提高服务业发展水平

“十二五”时期，我国服务业发展将迎来一个大好时期。我们要抓住机遇，应对挑战，把大力发展服务业提升到经济战略规划的突出位置，将其作为产业结构优化升级的战略重点，以服务经济的全面发展，推动国内经济结构特别是产业结构的转型与升级，实现国民经济长期平稳较快发展。

一要进一步优化服务业发展的环境，完善和落实促进服务业发展的政策。要合理调整消费税范围和税率结构，减轻服务业税收负担，逐步建立和完善促进服务业发展的税收政策。要加快建立健全服务业标准体系，推进服务业标准化和规范化。要加强服务业行业协会、商会等中介机构的建设，发挥其在市场规范、行业自律、服务品牌整合等方面的积极作用。

二要大力发展面向生产和面向民生的服务业，积极拓展新型服务领域。当前，要以政策指导、财税优惠、融资支持、政府采购等措施，整合资源、突出重点，大力推动金融、物流、设计、信息等生产性服务业发展，加快解决生产性服务业供给短缺的问题。要运用现代经营方式、管理理念对餐饮等传统消费性服务业进行改造、提升，通过基础设施建设、技术标准完善、行业协会建设、行业监管、人员培训和人才培养等措施，促进休闲娱乐、文化创意、社区服务、文化体育等现代消费性服务业发展。要积极拓展新型服务领域，不断创新商业模式、服务方式和经营业态，开拓新的市场空间，促使新兴服务业态成为服务业发展的新动力和经济发展的新增长点。

三要深化服务领域的改革和开放，以改革和开放促发展，进一步理顺管理体制，完善监管制度和运行协调机制，不断消除制约服务业发展的制度障碍，增强服务业发展的活力与动力。

四要加快推进金融业改革和发展，解决服务型企业融资难问题。要努力做强主板市场，壮大中小企业板市场，不断完善创业板市场，支持服务企业通过多层次资本市场进行融资。要健全和完善债券融资市场，积极探索中期票据、短期融资券、公司债等多种适合服务企业的债券融资方式。要大力发展产业投资基金，鼓励天使投资、风险投资、股权投资的发展。要完善以商业性银行和政策性银行为主体的多层次银行体系，大力扶持小额贷款机构和中小企业贷款担保体系，积极探索股权、债权、仓单、保单、应收账款、知识产权等无形资产质押担保融资方式。

五要依托大城市发展高端服务业，推动特大城市形成以服务业为主且具有鲜明特色的产业结构。服务业发展主要以城市为空间载体，与城市建设和城市功能的完善高度相关。大城市特别是特大城市要把发展服务业放在优先战略位置，不断提高服务业比重，形成以服务业为主且具有鲜明特色的产业结构。同时，要加强城市服务业集聚区建设，在做好规划、明确定位的基础上引导企业向集聚区集中，加大支持力度，改善产业配套条件，增强服务业的区域集聚与辐射效应。

六要大力培养服务业人才，满足高端服务业和新兴服务业的人才需求。当前，要整合教育资源，充分利用高等院校、研究机构、职业培训机构等各方力量，创新人才培养模式，培养出满足服务业市场需求的复合型人才。要推进服务业技能型紧缺人才示范性培养培训基地建设，发展服务业高等职业教育和高级技工教育，建立相应的职业资格认证制度，完善服务业人才培养机制。同时，要促进人才的合理流动和配置，使之能适应服务型经济的大发展。要加强创新创业平台建设，通过简化注册审批登记手续，提供有关税收、注册资金、立项、场地等优惠政策，鼓励留学人员回国创业，并积极引进和聘用国外高层次服务业人才。