

分配制度改革是“十二五”经济转型的关键

辜胜阻,李洪斌,马军伟

(武汉大学 战略管理研究院,武汉 430072)

摘要:“十二五”是中国经济转型的攻坚时期,加快推进收入分配制度改革,尽快扭转收入分配差距扩大趋势是中国经济顺利转型的关键。文章分析了中国经济转型过程中收入分配格局存在的问题,指出分配制度改革不仅需要政府提高劳动报酬、调节收入差距、扩大中等收入群体、增加社会保障和公共服务支出以及提高居民财产性收入等方面采取措施,还要顺应劳动力供求关系变化“倒逼”劳动报酬提升的市场力量,与企业联手推动分配制度改革的深化。

关键词:收入分配;“十二五”规划;经济转型

中图分类号:F124.7

文献标识码:A

文章编号:1002-6487(2011)09-0044-03

度改革

0 引言

2010年中国经济总量超过日本,成为世界上第二大经济体,同时人均GDP突破4000美元,成为典型的中等收入国家。进入中等收入阶段以后,中国面临的最大问题是能否跨越“中等收入陷阱”,实现中等收入国家向高收入国家的转变。“十二五”时期的重要任务是谋划经济转型,而“保障和改善民生”则是转型的“根本出发点和落脚点”,改善民生则要加快形成合理的收入分配格局,切实改变收入差距过大问题。当前,我国收入分配格局存在居民收入和劳动报酬比重过低、收入差距日益扩大、企业薪外附加费过重、政府公共服务支出水平偏低等问题。收入分配失衡不仅带来经济增长中消费成为“短板”的问题,使我国经济可持续发展缺乏内生动力,还容易诱发社会不满情绪,影响生产生活秩序,有损社会公平正义,甚至会中国陷入“中等收入陷阱”,难以实现从中等收入国家向高收入国家的转型。因此,“十二五”时期,调整国家、企业、居民三者之间的分配关系刻不容缓。“十二五”规划纲要提出了“两个同步”和“两个提高”——居民收入要和经济发展同步,劳动报酬要和劳动生产率的提高同步;提高居民收入在整个国民收入中的比重,提高劳动报酬在初次分配中的比重。当前,我国经济正在进入转型拐点,经济发展过程中不断出现的新趋势形成了市场倒逼机制,正推动我国收入分配格局发生根本变化。政府应顺势而为,推动分配制度的改革,使经济进入均衡共享的包容性增长阶段,让广大劳动者分享经济发展的成果,推动国民经济进入“GDP增长—居民收入提高—消费增长—内需扩大—经济持续增长”的良性循环。

1 实施“十二五”经济转型必须进行分配制

收入分配格局的形成一般通过初次分配和再分配来实现,其中,初次分配是我国居民收入分配的基础及主体分配渠道,对收入分配的公平性起决定性作用。当前,我国收入分配制度在初次分配和再分配两个层次上都存在制约分配公平性的缺陷,导致收入分配格局存在严重失衡,主要表现在以下四个方面:

一是报酬比重低。当前,我国居民收入和劳动报酬比重偏低,而且呈现下降的趋势。有数据显示,我国劳动者报酬占GDP的比重从2000年的51.4%下降至2007年的39.74%,远远低于同期美国的55.81%、英国的54.5%、瑞士的62.4%^[1]。国家统计局统计表明,“十一五”期间,我国财政收入年均增长21.3%,国内生产总值年均增长11.2%,城镇居民人均可支配收入和农村居民人均纯收入年均分别实际增长9.7%和8.9%,财政收入增速远高于城乡居民收入增速。同时,资本所得也高于劳动所得,“强资本、弱劳动”趋势不断强化。我国职工工资的上涨幅度,大大低于劳动生产率的增长幅度。

二是收入差距大。我国城乡之间、阶层之间、地区之间的收入差距非常大。统计表明,我国城乡居民收入比已上升到3.33:1,基尼系数接近0.5,全国收入最高10%人群和最低10%的收入差距达到23倍之多,人均GDP最高的地区与最低之比达13倍^[2]。另外,行业之间职工工资差距也十分明显,根据《中国统计年鉴2009》公布的各行业平均工资测算,行业之间职工工资最高的与最低的相差15倍左右^[3]。

三是“薪外”附加高。有报道显示,目前搭载在工资上计提的“五险一金”等缴费项目有20多项,五项社会保险加起来约占工资总额的40%左右,企业约缴纳30%,个人约缴纳10%^[4]。企业的负担太多太重,客观上挤占了企业为员工的实际空间。同样,工资被扣除一部分缴纳到各项基金中,员工实

作者简介:辜胜阻(1956-),男,湖北武汉人,教授,博士生导师,研究方向:中国宏观经济改革与发展。

际到手的现金减少。

四是“后顾之忧”重。我国二次分配中未明确各级财政用于社会保障等支出比例,公共财政在社会保障和社会投入方面的比重较低。统计显示,2007年,我国教育、医疗和社会保障三项公共服务支出占政府总支出的比重合计只有29.2%,与人均GDP3000美元以下国家和人均GDP3000-6000美元国家相比,分别低13.5和24.8个百分点^[5]。政府公共支出少,导致居民对医疗、教育、养老等支出相对增加,影响居民的消费预期,使得老百姓对未来消费有后顾之忧,同时也影响了居民幸福感的提升。

2 分配制度改革要以“提低、扩中、调高”为政策取向

合理调整收入分配关系,这既是一项长期任务,也是当前的紧迫工作。从长远来看,收入分配改革涉及国家、企业、居民三方的利益调整。要提高居民所得,就要降低政府所得和企业所得,这是收入分配改革的最大难点。推进收入分配改革要按照“十二五”规划提出的“明显增加低收入者收入,持续扩大中等收入群体,加大对高收入者的税收调节力度”的政策取向,对居民消费率、居民收入和劳动报酬比重以及中产阶层比例分别设置科学、合理、量化的改革目标,提高改革政策的执行力,形成比较合理的收入分配格局。

(1)要提高居民收入与劳动报酬比重,调整初次分配中各主体分配关系。要逐步提高居民收入在国民收入中的比重和劳动报酬在初次分配中的比重,改变财政收入和企业利润增速远快于城乡居民收入增速的现状。政府应逐步提高最低工资标准,建立健全职工工资正常增长机制,建立居民收入跟经济增长挂钩,劳动所得与企业效益挂钩、工资与物价水平挂钩的机制。要加强国家对企业工资的调控和指导,发挥工资指导价、劳动力市场价位、行业人工成本信息对工资水平的引导作用。要监督劳动合同法等落实情况,保护劳动者在分配中的地位和合法权益。要完善国家财政收入预算决算制度,合理提高国有资本收益收取比例,确保财政收入增速适当的同时让利于民、藏富于民。

(2)要规范收入分配秩序,加快税收制度改革,调节收入差距。政府要加强对收入过高行业工资总额和工资水平的双重调控,严格规范国有企业、金融机构高管人员薪酬管理。国有企业应搞好企业内部分配,正确安排各层次劳动者的薪酬分配关系。要建立阳光财政,实现公共资金和资源管理的透明化,建立收入分配监测系统,注重从源头上加强制度建设,建立健全社会公众对公共管理的监督机制。灵活利用法律、经济和行政等手段,严厉打击非法收入,取缔不合理收入。要提高个税起征点,同时借鉴发达国家经验,调整个人所得税率的级次和级距,减少税率档次,切实减轻中低收入者税负。要实行综合与分类相结合的个人所得税制度,充分考虑家庭综合税负能力,以家庭为单位进行计征、抵扣和返还。深化矿产资源产品价格和税费改革,合理设置补偿费比例和中

央地方份额,使中西部的矿产资源优势惠及当地普通居民,缩减地区收入差距。

(3)要扩大中等收入群体,构建“橄榄型”财富分配结构。从全球视角来看,“橄榄型”社会具有较强的稳定性。中间阶层的壮大,有助于缩小贫富差距,减少由这种差距引致的对立情绪和社会矛盾。因此,要进一步调整产业结构,积极发展服务业尤其是金融、旅游、物流和IT等现代服务业,通过经济服务化培育大量“白领”阶层。要出台更多的优惠政策促进中小企业成长,鼓励创新创业,让更多的就业者变成创业者,培育一大批中小“老板”。要通过职业技术分层认定制度改革,改变部分劳动者“有技术无地位”的情况,通过推动城镇化进程,让进城农民工变市民,促进底层农民工向中层的上升流动,改变弱势群体家庭贫穷状况的代际复制。要通过健全法律法规、有效的税收体制和建立相应的社会保障体系,在保护和提高低收入群体经济利益的同时,使国民财富合理地向中等收入群体流动。要将教育、医疗、保险、养老金等必要、重大支出作为税收减免和抵扣的重点,让中产阶层的收入增量能够拿得到、存得住、经得起花,防止一些城市物价、房价或其他生活成本过快上涨对居民消费产生的挤出效应而不利于中产阶层崛起的局面。

(4)要增加政府社会保障和公共服务方面的支出,缓解民众在消费方面的“后顾之忧”。政府要缩减“三公”消费等行政费用以及那些效率较低、不属于公共服务范畴的专项转移支付,同时加大对社保、教育、医疗等民生支出的投入,降低企业和职工缴纳比例。要扶持低收入和困难人群,逐步提高扶贫标准,探索建立城乡低保标准正常调整机制和与物价变动相适应的动态补贴机制。要明确中央政府转移支付目标,创新转移支付方式,规范各级政府事权与财权范围,增加中央对中西部地区一般性转移支付和专项转移支付力度,强化地方政府公共服务能力。要建设惠及全民的基本公共服务体系,调整政府投资结构,大幅度提高并明确政府公共服务支出在政府支出中的比重,推进城乡、区域公共服务均等化。要创新基本公共服务的供给模式,通过向民间资本开放基本公共服务领域,引入社会资本参与,提高基本公共设施和服务的供给水平。

(5)要创造条件提高居民财产性收入。要深化土地制度改革,尽快出台土地物权法配套法规,让农村居民拥有财产性收入,在稳定农民对承包地拥有长期物权的前提下,推进农村宅基地、住房、土地使用权的抵押贷款,促进土地流转和变现,使农民能够充分享受土地流转的增值收益。要完善资本市场体系建设,鼓励金融产品创新,提升居民理财水平,拓宽居民金融投资渠道,提高居民的股息、利息、红利等财产性收入。要研究专利和企业家才能这两大要素通过“技术资本化”和“管理资本化”参与分配过程的有效实现形式和途径。

3 分配制度改革需要政府和企业联动形成合力

收入分配体系改革是一个系统工程,不仅需要发挥政府的力量,还需要利用市场的力量。当前,我国经济已进入转型拐点,市场力量正在推动劳动报酬提升。政府要顺势而为,将政府“有形之手”与市场“无形之手”结合起来,与企业联手推动收入分配制度改革。

(1)提高劳动者报酬要高度重视劳动力供求关系变化和市场倒逼改革的力量。当前,我国劳动力转移和劳动力市场供求关系正在发生深刻变化,农村劳动力由无限供给转向结构性短缺,突出表现为“用工荒”现象。从数量上看,目前我国处于剩余状态的农村劳动力已明显减少。据统计,上世纪90年代,中国每年新增劳动力在1000万至2000万之间,近两年增速只维持在几百万。现在的农民工后备力量每年比此前高峰时减少了600多万人,3年差不多少了2000万人^[6]。从结构上看,在农村剩余劳动力中,30岁以下的劳动力占比很低,年轻农民工出现短缺。从区域来看,不仅东部沿海地区招工困难,中西部地区也出现了用工短缺的现象,招工难将会常态化。一项对“珠三角”企业的生存状况调查显示,超过90%的受访企业表示存在劳动力短缺的问题^[7]。传统劳务输出大省也呈现出用工紧张的局面。例如,截至2010年年底,安徽全省缺工总数达到25万人,湖北省内的用工缺口也达60万人^[8]。当前这种劳动力市场供求关系的变化,强化了劳动者在劳资关系中的地位和“议价能力”,迫使企业提高工资待遇和福利保障。可以看出,当前以农民工为代表的劳动者薪酬待遇正在不断提高,员工的工作环境,发展需求、权益保护、社会保障等问题也越来越受到企业重视。从当前的调查统计数据来看,“用工荒”已经带来了劳动力成本的上升。人力资源和社会保障部的数据显示,2010年,农民工月均收入达1690元,比2005年的875元增长近一倍^[9]。随着劳动力供求关系的变化,国民收入中用于支付劳动力成本的部分将会增加,这有利于提高劳动报酬在初次分配中的比重。应该看到,工资增长是补偿性的,是对报酬水平过低的矫正。从长期来看,提高劳动者报酬对企业和国家都是有利的,因为工资上升也有助于形成创新的“倒逼机制”,推动企业转型升级,迫使企业从拼劳力、拼价格向追求高附加值转变,从低端产业走向高端产业,改变低成本、低技术、低价格、低利润、低端市场的状况,实现向高附加值、高新技术、高回报、高端市场的转型,从而增强企业提高劳动报酬的能力。

(2)提高劳动者报酬要实行分类指导的原则,解决微小企业发展困境。“分好蛋糕”对不同的企业来说,实施情况会有很大差别。国企特别是垄断企业,涨薪没有难度。但是大量的中小企业利润很薄,有些还在亏本经营,希望这些企业提高员工薪酬非常困难。有研究表明:目前大量的中小劳动密集型企业都属于微利企业,如果人工成本上升过快,会影响企业发展,导致亏损倒闭。这种状况不利于缓解就业压力,最

终影响到居民收入水平的提高。为此,政府要通过减税、减费,积极实施“化税为薪”或“提薪让税”,减少地方政府对企业的各种收费,为企业增加员工工资创造条件。要通过修订中小企业划分标准,统一财税政策中小企业扶持对象的标准。要放宽当前小型微利企业认定资格和条件,提高中小企业,尤其是微型企业的税收起征点。要加快增值税转型步伐,将目前征收营业税的行业纳入增值税征收范围,消除重复征税。要简化中小企业纳税申报程序和纳税资料,减少中小企业纳税成本。同时清理、取消未按规定权限和程序批准的行政事业性收费项目和政府性基金项目,治理乱收费,减轻中小企业负担。

(3)政府与企业要合力改变对劳动者“用而不养”的局面,建立让劳动者分享发展成果的机制。要加大员工人力资本投资,大力开展技能培训、转岗培训、创业能力培训,形成有利于劳动者学习成才的引导机制、培训机制、评价机制和激励机制,提高劳动者的素质和获取较高劳动报酬的能力。政府对企业开展培训活动要给予财政补贴或税收减免,允许中小企业设立员工培训基金,甚至直接出资为企业组织培训讲座。要发挥政府在推动工资集体协商机制中协调、沟通和指导的作用,鼓励企业、行业协会和商会切实承担起引导、组织和代表企业开展集体协商的责任,支持各级工会和劳资组织加强工资集体协商指导员队伍建设,通过三方努力,处理好劳动报酬提高和企业发展的关系,构建政府减税和企业让利的分享机制,让广大劳动者充分共享改革发展成果。

参考文献:

- [1]宋晓梧.提高劳动报酬在初次分配中的比重[N].经济观察报,2010-12-20.
- [2]杨正位.缩小收入差距,走向共同富裕[N].中国经济时报,2010-08-31.
- [3]陈亦琳.理论界关于收入分配问题的观点综述[J].红旗文稿,2011,(5).
- [4]曹理达,周慧兰.以分配公平促收入增长[N].21世纪经济报道,2011-03-19.
- [5]向春玲.社会管理创新是我党面临的新课题[EB/OL].<http://theory.people.com.cn/GB/14060011.html>,2011-03-08.
- [6]刘满平.反思“用工荒”[N].上海证券报,2011-03-08.
- [7]常悦.九成珠三角企业民工荒,迁场加薪对短缺[EB/OL].<http://finance.sina.com.cn/china/dfjj/20100601/14028038687.shtml>,2010-06-01.
- [8]晏琴.“用工荒”后的民工“争夺战”[N].中国产经新闻报,2011-03-06.
- [9]白天亮.农民工收入五年增一倍[EB/OL].<http://gz.people.com.cn/GB/194830/13910106.html>,2011-02-14.

(责任编辑/易永生)