

李克强总理在2014年夏季达沃斯开幕式上特别致辞“要借改革创新的东风，在中国960万平方公里的大地上掀起一个大众创业、草根创业新浪潮”

创业创新引领新常态

辜胜阻 曹冬梅 李睿



当前，中国新一轮的创业创新浪潮正在引领新常态。李克强总理在2014年夏季达沃斯开幕式上特别致辞“要借改革创新的东风，在中国960万平方公里的大地上掀起一个大众创业、草根创业新浪潮”。据统计，2014年3~12月，全国新登记注册企业286.62万户，同比增长54%，创业潮流正在形成。新一轮的创业创新浪潮是稳定中国经济增长，推动产业升级的重大引擎，不断产生的创业活动和新企业给经济增长带来了持续的活力。通过创业推进产业化创新，有利于将创新成果变为现实的产业活动，形成新的经济增长点；新一轮创业浪潮不断推动新产品、新服务的涌现，创造出新的市场需求，有利于充分发挥技术进步对产业结构调整积极作用，带动现代服务业和现代制造业发展；同时，新一轮创业浪潮的兴起有利于以创业带动就业，更好地发挥市场在促进就业中的作用，缓解就业难困境。

四大动力推动新一轮创业创新浪潮

改革开放三十多年来，我国曾出现过三次创业浪潮。与前三次创业浪潮相比，新一轮创业浪潮的主体具有复合性特征：一

是金融危机催发海归潮推动创业。二是精英离职引发创业浪潮，不仅有官员创业，也有大量科技人员从科技企业下海创业。三是返乡农民工掀起新的草根创业浪潮。四是官方大力推进大学生创业。李克强总理鼓励大学生创业，敢为人先，跌倒再来。教育部允许学生休学创业，武汉推出“青桐计划”，鼓励大学生创业。总的来说，新一轮创业浪潮的兴起有以下四大动力。

一是简政放权和商事制度改革降低创业门槛与成本，推动新的市场主体井喷式增长。据统计，截至2014年底，国务院已相继取消和下放了9批共798项行政审批事项。而自2014年3月1日商事制度改革实施以来，全国平均每天新注册企业由改革前的6900户上升至1.04万户。可见，通过简政放权和商事制度改革，有利于简化创业程序，使创业的政策环境日益完善，真正实现用政府权力的“减法”换取创新创业的“乘法”。

二是新一代互联网技术发展带动产品服务、商业模式与管理机制的创新，引领新一轮互联网创业浪潮。互联网和移动互联网技术的快速发展，以及互联网应用服务平台及数据的逐步开放，给创业活动提供了强大的技术平台支持，也带动了相关产品服务、管理模式的更新，创造了更多的创业机会。

三是高新区与科技园区作为集聚人才、技术、资金等创新要素的重要载体，引领新一轮聚合创业创新浪潮。调研发现，中关村、深圳科技园、东湖高新区、张江科技园等高新区与科技园区在创业创新环境营造方面取得了令人瞩目的成就。据统计，中关村每年新创办企业6000多家，2014年估计达1万余家，平均每天产生27家。高新区与科技园区集聚了人才、技术、资金、创业服务机构等各类创新要素，成为创业和投资活动集中的地带。

四是当前出现的并购热刺激“职业创业人”崛起。2013年至今，互联网巨头公司的并购消息层出不穷，新一轮并购浪潮催生了一批“职业创业人”，他们有丰富初创经验，善于寻找并开展巨头们还未做但有市场前景的项目，部分通过被并购的方式退出获利。

让改革引领创业创新浪潮，使初创企业“活得好”

习近平总书记说过，“如果说创新是中国发展的新引擎，

那么改革就是必不可少的点火器。”新一轮创业浪潮不能是“昙花一现”，而应成为经济“新常态”的持久动力。大量企业“快生”的同时，如何使企业“活下去”“活得好”，还需要深化改革。当前，迫切需要解决初创型企业生存发展中的融资、用工、政策支持等问题，推动创业创新浪潮可持续发展。

首先，要深化金融体制改革，重构多层次的市场体系、多样化的组织体系、立体化的服务体系，缓解初创型企业融资难题。

融资问题是影响初创型企业生存发展的一个重要问题。国家统计局对南京市264家2014年3~7月间新设小微企业和个体经营户的调查显示，87%有融资需求的新设企业未获得融资。一方面，银行贷款等融资方式不适合初创型企业。绝大多数的初创型企业是民营小微企业，受到银行“重大轻小”“重公轻私”的歧视，很难从银行融到资金，大量初创型企业转向小额贷款、民间借贷和网络贷款平台，处于初创期的企业利润微薄，与过高的融资成本不相匹配。另一方面，适合初创型企业融资要求的渠道发展不成熟。初创型企业具有投资风险高、收益周期不定等特点，需要更多以“闲钱”为主的天使投资。然而目前我国天使投资发展还不成熟，难以满足大量初创型企业的融资要求。

缓解初创型企业的融资困境，一要大力发展天使投资，鼓励更多富人用闲钱支持初创企业，通过创业实现创新。创新天使投资模式，优化风险分担机制，提升天使投资人的活跃度。二要超常发展草根金融。草根金融紧贴草根创业，美国的社区银行、我国的泰隆银行是草根金融的模范代表。三要规范发展互联网金融。建立健全互联网金融的法律法规，以规范P2P网络借贷、非P2P的网络小额贷款、众筹融资等互联网金融模式，发挥互联网金融门槛低、效率高、成本低和覆盖广的优势。四要大力发展科技金融。大量初创型企业为高科技企业，政府要以市场为导向，积极推动科技金融服务平台的建设，增强金融中介机构的投融资服务能力，方便初创企业融资。五要积极发展政策性金融，为处于初创期的企业给予一定的信贷扶植。同时，要让我国中小企业信贷担保回归公益性，降低初创企业融资成本，增强初创企业获得贷款的能力。

其次，要加强对初创企业公共服务的供给，提升初创企业对优秀人才的吸引力，使初创型企业摆脱用工困境。

与一般的小微企业相比，初创型企业的用工困境更为明显，并成为制约初创型企业生存发展的重要因素。一是招人难。初创型企业往往因资金不足导致薪酬竞争力不高，企业的管理架构尚未完善，创业者“身兼多职”，缺乏专业的招聘人员，因此，初创企业难以吸引到优秀人才。二是留人难。初创企业受自身规模和资金的制约，在人力资源的投入方面十分有限，人员培养能力尚弱。且大量企业在创业阶段为家族集权式管理，缺乏有效的晋升和激励机制，人才流动性大。

解决初创企业的用工难题，需要政府和企业合力。一方面，政府要完善初创企业用工的公共服务体系，为初创企业和各类就业群体提供职业介绍指导、岗前培训等“一站式”“一条龙”服务；要大力实施职业培训教育计划，加强初创企业与各类职校对接，扩大初创企业订单培训，加大职业培训补贴范围和支持力度，为初创企业培养匹配的专业技能型人才，满足企业用工需求；要加大对初创企业用工的政策支持，以财政补贴、税收优惠等形式降低企业用工成本。另一方面，企业要完善晋升机制，建立具有竞争力的激励制度，如股权激励和薪酬福利制度，鼓励优秀人才与企业一同成长；要尽早构建现代企业管理架构，推进家族企业治理机制转型，提高“家人”与“外人”的互信度；要通过构建企业愿景，营造创业企业文化，留住优秀人才。

最后，要进一步落实创业创新政策，营造有利于创业创新的政策环境，进一步定向降准，定向减税，把“少取多予”的“三农”政策移植到初创企业上来。

当前，扶持创业创新的政策环境迫切需要进一步改善。一方面，创业创新的扶持政策难落实。2012年，一项针对四川农民工返乡创业政策的调查显示，返乡创业者对扶持政策的总体知晓度仅为29.87%，在包括财政优惠、金融、用工、技术等在内的10项扶持政策中，41%的被调查者没有利用过，40%的被调查者仅利用过12项政策。另一方面，在推进简政放权时，放权和政策执行的监督监管不足，改革效果难以充分发挥。

为此，在推动初创企业发展时，必须进一步加大政策支持，营造有利于大众创业、市场主体创新的政策环境和制度环境。具体而言，要加快落实创业创新优惠政策，建立健全创业服务体系，调动民众创业创新的积极性。要尽快出台扶持创业创新的政策实施细则、简化政策办理的手续和前置程序等方式，加强创业服务，为初创企业的发展营造良好环境。进一步推进简政放权，避免政府对初创型企业“减少服务，放弃责任”的“不作为”现象，充分发挥政府在保护产权、维护公平竞争、强化激励机制等方面的作用。要加大对初创企业的财税扶持，贯彻中央扶持创业的“六项措施”，进一步定向降准、定向减税，把“少取多予”的“三农”政策移植到初创企业上来，通过“减税、降息、免费”三管齐下，使初创企业成本最小化；要在基础设施、配套服务、政策扶持、产业引导等方面给予创新创业支持；要完善针对性的政策扶持，鼓励大学生自主创业、农民工返乡创业、海归创业和精英创业。

作者辜胜阻系武汉大学教授，全国人大财经委员会副主任委员、民建中央副主席

(责任编辑 许小萍)